



Parlamentul României
Senat

604/25.10.2011

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/ 486 /24 octombrie 2011

RAPORT

asupra propunerii legislative privind prevenirea violenței și abuzurilor sexuale asupra minorului

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L604 din data de 6 septembrie 2011, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbatării și elaborării raportului, asupra propunerii **privind prevenirea violenței și abuzurilor sexuale asupra minorului**, inițiatori: Boghicevici Claudia - deputat PD-L; Cionca-Arghir Iustin-Marinel - deputat PD-L; Croitoru Cătălin - deputat PD-L; Gheorghe Tinel - deputat PD-L; Ghiță-Efremie Stelian - deputat PD-L; Giurgiu Mircia - deputat PD-L; Holdiș Ioan - deputat PD-L; Leșe Doru Brașoan - deputat PD-L; Păduraru Nicușor - deputat PD-L; Pirpiliu Ștefan Daniel - deputat PD-L; Popoviciu Alin Augustin Florin - deputat PD-L; Rogin Marius - deputat PD-L; Rusu Valentin - deputat PD-L; Șandru Mihaela Ioana - deputat PD-L; Spînu Teodor-Marius - deputat PD-L.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor reglementări pentru prevenirea violenței și abuzurilor sexuale asupra minorilor, prin prevederea unor măsuri speciale - „monitorizarea GPS” și „inhibarea pornirilor sexuale prin metode chimice” - aplicabile persoanelor condamnate pentru „abuz sexual împotriva minorului”.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a avizat **negativ**, precizând că „normele propuse instituie reglementări paralele în raport cu dispozițiile art.220 din Legea nr.286/2009 privind Codul penal”.

Guvernul, prin punctul său de vedere **nu susține** inițiativa legislativă.

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a avizat **negativ** propunerea legislativă.

La dezbaterea propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului: doamna Lidia Barac – secretar de stat – Ministerul Justiției.

În şedinţă din 11 octombrie 2011, membrii Comisiei juridice au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de respingere**.

Membrii Comisiei juridice au adoptat această soluţie deoarece, deşi consideră oportună promovarea unei astfel de iniţiative în vederea prevenirii şi sancţionării mai severe a abuzurilor sexuale şi a pornografiai infantile, ca şi a relelor tratamente aplicate minorului, faţă de conţinutul Codului penal în vigoare, această iniţiativa legislativă de fapt institue sancţiuni mai blânde, cu niveluri de pedeapsă preluate din noul Cod penal, dar necorelate cu prevederile acestuia ce reglementează alte instituţii, cum ar fi concursul de infracţiuni şi recidiva, care sunt sancţionate mai sever în noul Cod penal.

De asemenea, propunerea legislativă, astfel cum este formulată de iniţiatori, nu respectă normele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2004 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Totodată, iniţiatorii raportează noţiunea de „violenţă şi abuz sexual asupra minorului” la dispoziţiile art.220 din noul Cod penal - Legea nr.286/2009, deşi acest act normativ nu a intrat încă în vigoare. O astfel de soluţie legislativă, cum precizează şi Consiliul Legislativ, „nu este corectă, întrucât proiectul nu cuprinde o normă prin care să se prevadă că legea intră în vigoare la data intrării în vigoare a Legii nr.286/2009 privind Codul penal, ea urmând deci să intre în vigoare, potrivit art.78 din Constituţie, la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea 1. Prin urmare, există posibilitatea ca dispoziţiile proiectului să intre în vigoare anterior intrării în vigoare a noului Cod penal, situaţie în care trimiterea la prevederile acestuia din urmă act normativ nu este corectă.”

Mai mult, măsurile propuse de iniţiatori sunt de natură a afecta integritatea fizică şi psihică a persoanei, prin afectarea funcţiilor organismului uman şi poate ridica probleme în ceea ce priveşte respectarea drepturilor omului, a tratatelor privind drepturile omului la care România este parte, precum şi a Constituţiei României care, prin art.22, interzice orice fel de tratamente sau pedepse inumane ori degradante, garantând integritatea fizică şi psihică a tuturor persoanelor, inclusiv a celor condamnate pentru săvârşirea unei fapte de natură penală.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunităţi şi validări supune spre dezbatere şi adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a propunerii legislative**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** şi urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituţie.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituţia României, republicată, şi ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Preşedinte,

Senator Toni Grebla

Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei

Întocmit
cons. Mihaela Sfătcau